

В порядке ст.29.11 КоАП РФ 24.07.2018 года объявлена резолютивная часть постановления
ДЕЛО № 5-375/2018-133

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 июля 2018 года

г. Санкт-Петербург

Мировой судья судебного участка № 133 Санкт-Петербурга Ралдугина Оксана Геннадьевна по адресу: Санкт-Петербург, ул. Крупской, дом 9, лит. А, зал 301, с участием защитника ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» Магден И.С., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в отношении ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района», юридический адрес: Санкт-Петербург, ул. Шелгунова, дом 16, лит. А, ИНН 7811405949,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 2 Невского района» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.19.2 КоАП РФ, а именно:

08.05.2018 в 15 час. 35 мин. государственным жилищным инспектором Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга в жилом доме № 1 литер А по пр. Елизарова в городе Санкт-Петербурге, находящемся в управлении ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района», выявлены нарушения лицензионных требований, предусмотренных пунктом 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110: - технический паспорт дома, составлен 11.03.1991. (инвентаризация не произведена в соответствии с требованиями Распоряжения №857 от 18.08.1994), паспорт на жилой дом не в полном объеме, отсутствуют страницы, где указана информация о нежилых помещениях, т.е. нарушен п.1.5.1; п. 1.5.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 №170. Начисления собственникам квартир за коммунальные услуги, в том числе и за услугу «отопление» выполняются по площадям нежилых помещений, которые не указаны в техническом паспорте на жилой дом. 04.09.2017 закончилась очередная поверка прибора учета тепловой энергии вычислитель количества теплоты ВКТ-7, он считается неработоспособным, вышедшим из строя. Начисления по услуге «отопление» с 04.09.2017 должны были выполняться по нормативу, как не оборудованном УУТЭ, выполнялись по показаниям УУТЭ, что является нарушением «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений многоквартирных домов и жилых домов», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354. Таким образом, лицензиатом ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» нарушены лицензионные требования законодательства, то есть ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Защитник ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» - Магден И.С., действующий на основании доверенности, на рассмотрение дела явился, указал, что ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» считает, что протокол об административном правонарушении по ч.2 ст. 14.1.3. КоАП РФ вынесен неправомерно, с существенным нарушением и применением норм материального и процессуального права, без учета фактических обстоятельств. При возбуждении административного дела должностным лицом неправильно квалифицирован состав административного правонарушения. Вместо специального состава, предусмотренного ст. 7.22. КоАП РФ, должностным лицом

ц/н

4380

21 НОЯ 2018

надзорного органа вменен состав ч.2 ст. 14.1.3. КоАП РФ. Нарушение требований, которые вменяются обществу не является лицензионными требованиями, поскольку отнесены законодателем к требованиям в соответствующей сфере деятельности в целом. Нарушение правил, которое вменяется Обществу не связано с нарушением лицензионных требований. Специальные составы административных правонарушений имеют приоритетное значение перед общими нормами. В соответствии ч. 1 с ст. 193 Жилищного кодекса Российской Федерации лицензионными требованиями являются, в том числе, иные требования, установленные Правительством Российской Федерации (введен Федеральным законом от 29.06.2015 г. №176-ФЗ и действует с 30.06.2015 г.). Специальный нормативный акт Правительства Российской Федерации определяющий иные специальные лицензионные требования отсутствует. В соответствии с п.п. а, б, ст.3 Положения «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» утв. Постановлением Правительства РФ от 26.10.2014 г. №1110, лицензионными требованиями являются: соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч.2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ, соблюдение требований предусмотренных ч. 1 ст. 193 ЖК РФ. В ч.4 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. №99-ФЗ, к лицензионным требованиям не могут быть отнесены: требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере в целом; требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта; требования к конкретным видам деятельности и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции; требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг. В протоколе об административном правонарушении указывается на нарушение обществом, в том числе, Правил №354. Данные нормативные акты применяются в жилищной сфере деятельности в целом. Поэтому в силу ч.4 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», требование по их соблюдению и выполнению лицензиатом, не может быть отнесены к нарушению лицензионных требований. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 "О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами" установлено, что разъяснение по применению Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Положения о ведении реестра дисквалифицированных лиц управляющих организаций и Положения об осуществлении контроля за соблюдением требований к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных настоящим постановлением, дает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Согласно правовой позиции, приведенной в пункте 5 письма Министра России от 24.04.2015 №12258-АЧ/04 "О возможности отнесения многоквартирных домов к "местам осуществления лицензируемого вида деятельности" по смыслу Федерального закона № 99-ФЗ" следует, что в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ местом осуществления лицензируемого вида деятельности является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании. Многоквартирные дома, находящиеся в управлении управляющей организацией, не относятся к местам осуществления лицензируемого вида деятельности. В связи с чем, просил производство по делу

прекратить в виду отсутствия состава административного правонарушения. При этом указал, что по факту нарушения имеют место быть, в настоящее время технический паспорт заказан. Представил письменные возражения.

Суд, исследовав материалы дела, выслушав доводы защитника ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района», полагает вину ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» доказанной в совершении данного административного правонарушения. Его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, подтверждается исследованными при рассмотрении дела доказательствами: распоряжением заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга № 09/6983-Р от 07.05.2018 о проведении в отношении общества внеплановой выездной проверки по поступившему 13.04.2018 обращению вход. № ОБ-7637-1/18-0-0, предметом которой являлось соблюдение обществом лицензионных требований; актом проверки № 09/6983-Р от 08.05.2018; протоколом об административном правонарушении № 09/6983-Р от 15.05.2018; копиями лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 78-000084 от 14.04.2015 и договора управления многоквартирным домом с перечнями домов, работ и услуг с приложениями.

При оценке доказательств, имеющихся в материалах дела, суд считает, что данные документы соответствуют требованиям относимости, допустимости и достоверности доказательств, составлены уполномоченным на то лицом, являющимся компетентным, не заинтересованным в исходе дела и в силу требований закона обязанными надлежащим образом исполнять свои должностные обязанности.

Согласно п. 51 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности) предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию.

Частью 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Согласно ст. 8 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные частями 4.1 и 5 данной статьи.

Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года N 1110 (далее - Положение о лицензировании).

В соответствии с пунктом 3 названного Положения лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности, являются:

а) соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ;

б) исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 ЖК РФ;

в) соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 ЖК РФ.

В силу части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 названного Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 указанного Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Доводы защитника о неверной квалификации вменяемого правонарушения суд считает несостоятельным. В настоящее время в отношении управляющих компаний, имеющих лицензии, уполномоченными государственными органами жилищного надзора осуществляется не жилищный, а лицензионный контроль, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицензионных требований.

По ст. 7.22 КоАП РФ наказуемо нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением.

В силу ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ административным правонарушением признается осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований. Подпункт "б" п. 3 Положения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. N 1110) к лицензионным требованиям относит исполнение

обязанностей по договору управления многоквартирным домом, ч. 2 ст. 162 ЖК РФ, в соответствии с которой по данному договору одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственники помещений и т.д.) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме.

Таким образом, лицензионными требованиями, административная ответственность за нарушение которых установлена ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, является оказание всех услуг и (или) выполнение работ по управлению многоквартирным домом, а также по надлежащему содержанию общего имущества в многоквартирном доме управляющей организацией, что предполагает и соблюдение Правил № 170.

ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» выдана лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Следовательно, общество, допустившее нарушение Правил № 170 в рамках предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, может быть привлечено к административной ответственности только по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, как являющейся в рассматриваемом случае специальной по отношению к ст. 7.22 КоАП РФ. При этом по ст. 7.22 КоАП РФ могут быть привлечены к административной ответственности иные субъекты, ответственные за содержание жилых домов и (или) жилых помещений.

Таким образом, бездействие ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» подлежит квалификации по части 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении административного наказания в виде административного штрафа, суд применяет положения ч. ч. 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ о том, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При назначении административного наказания в соответствии с частью 2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

При таких обстоятельствах, а также учитывая, характер совершенного административного правонарушения, отсутствие существенных негативных последствий административного правонарушения, поскольку по настоящему делу ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» не было причинено вреда жизни, здоровью граждан, суд считает, что назначенное административное наказание в виде административного штрафа в сумме 250 000 рублей не соответствует характеру совершенного ООО «Жилкомсервис № 2 Невского района» административного

правонарушения, а также может повлечь избыточное ограничение его прав, что с учетом конкретных обстоятельств дела позволяет снизить размер назначенного ему административного наказания менее минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, но до размера не менее половины минимального размера.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.2.4, 4.1-4.3, 29.10-29.11, ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

ПО С Т А Н О В И Л:

Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 2 Невского района» признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа, с применением положений ч. ч. 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, в размере 125000 рублей.

В соответствии с п.1.1 ч.1 ст.29.10 КоАП РФ, сумму штрафа следует перечислить по следующим реквизитам: Наименование получателя платежа: УФК по г. Санкт-Петербургу (Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга, л/с 04722000990)

Адрес взыскателя: 195112, г. Санкт-Петербург, Малоохтинский проспект, 68, литера А
ИНН 7841000298 ОКТМО 40350000 КПП 780601001 Номер счета получателя платежа: р/с 401 018 102 000 000 100 01 Наименование банка: Северо-Западное ГУ Банка России, Санкт-Петербург; БИК: 044030001 УИН 0314779129190900507800189 КБК: 80711690020020000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ»

Штраф подлежит уплате не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Постановление может быть приведено в исполнение в течение двух лет с момента вступления его в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в Невский районный суд Санкт-Петербурга в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, путем подачи апелляционной жалобы через мирового судью.

Мировой судья

О.Г. Ралдугина

